Муниципальное казенное учреждение «Социально-культурный центр Троицкого сельского поселения»

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЙ ЦЕНТР ТРОИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МО КРЫМСКИЙ РАЙОН»



ст. Троицкая

СОДЕРЖАНИЕ

[Введение 4](#bookmark2)

1. [Антитеррористическая защищенность объекта 5](#bookmark3)
2. Правовая основа противодействия терроризму и административная

ответственность 6

1. Комплекс мероприятий, направленных на недопущение совершения на территории учреждения культуры террористических актов и других

чрезвычайных обстоятельств 7

1. [Разрабатываемая документация 10](#bookmark8)

Приложения 15

Введение

Несколько десятков лет назад слово «терроризм» казалось далеким и не имеющим никакого отношения к обычным людям, тем более к культуре.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Сегодня это слово прочно вошло в лексикон, а террористическая угроза стала повседневной реальностью. Перед государством встала неотложная задача - обеспечить защиту населения, подрастающего поколения, объектов социальной значимости от этой страшной опасности.

Раскроем понятие «безопасность», отражённое в Законе «О безопасности» от 05.09.1992 г. Статья 1. - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Одним из факторов, определяющих эффективность образовательных и культурно-досуговых учреждений, является фактор комфортности и безопасности пребывания учащихся и участников творческих коллективов в учреждении. Под обеспечением безопасности понимают планомерную систематическую работу по всему спектру направлений - организационному, информационному, агитационному, обучающему.

Важнейшей характерной особенностью социальных объектов является значительная численность сотрудников, воспитанников и обучающихся, а также посетителей. Объекты социальной сферы представляют собой места массового скопления людей, которые характеризуются повышенной вероятностью возникновения угроз различного происхождения. В связи с этим для более полной характеристики безопасного функционирования социальных объектов применяется понятие комплексной безопасности, которое включает в себя: пожарную безопасность и антитеррористическую защищенность объекта, ликвидацию аварийности социальных объектов, соответствие санитарным требованиям и нормам, состояние инженерно -технической укрепленности социального объекта.



1. Антитеррористическая защищенность объекта

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) -

состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических угроз и их проявлений. Вопросы выявления преступлений террористического характера относятся к зоне ответственности оперативных служб ФСБ и МВД.

Основные принципы противодействия терроризму включают в себя:

* обеспечение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина;
* законность;
* приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

* системность и комплексное использование политических,

информационно-пропагандистских, социально -экономических, правовых,

специальных и иных мер противодействия терроризму;

* сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
* приоритет мер предупреждения терроризма;
* единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
* сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
* конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
* недопустимость политических уступок террористам;
* минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
* соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.
1. Правовая основа противодействия терроризму и административная

ответственность

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти. Кроме того обязательными для исполнения в вопросах противодействия терроризму являются решения национального Антитеррористического комитета, Антитеррористических комиссий в Субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 19.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ Неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, которое принято в пределах компетенции указанного коллегиального органа, влечет наложение административного штрафа:

* на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
* на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;
* на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.



В отношении объектов (территорий), осуществляющих деятельность в сфере культуры, действует постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к

антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», которое определяет комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий),

правообладателями которых являются Министерство культуры Российской Федерации, его территориальные органы и подведомственные организации, а также иные организации, осуществляющие деятельность в сфере культуры, включая вопросы инженерно-технической укрепленности объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций) в сфере культуры, являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников объектов (территорий).

1. Комплекс мероприятий, направленных на недопущение совершения на территории учреждения культуры террористических актов и других

чрезвычайных обстоятельств

В соответствии с пунктом 23 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176, сотрудник охраны в процессе несения службы обязан выполнять комплекс мероприятий, направленных на недопущение совершения на территории учреждения культуры (далее - учреждения) террористических актов и других чрезвычайных обстоятельств, для чего необходимо:

1. При приеме (сдаче) дежурства:
	1. Совместно со сменяемым сотрудником охраны осуществить обход и осмотр территории учреждения, а также обследование технической укрепленности подвалов, чердаков, окон, дверей с целью изучения оперативной обстановки и обнаружения подозрительных предметов. При обнаружении таковых или выявлении взломанных дверей, окон, замков, отсутствия пломб и печатей немедленно доложить руководителю учреждения (ответственному должностному лицу).
	2. Ознакомиться с имеющимися инструкциями (по предотвращению террористических актов и других чрезвычайных обстоятельств, о пропускном режиме и др.).
	3. Уточнить систему экстренного вызова полиции, руководства учреждения, службы спасения и проверить работоспособность охранной, аварийной и пожарной сигнализаций, средств связи.
	4. Принять имеющуюся документацию (инструкции, журналы, план действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, материальные ценности и др.) согласно описи.
	5. С разрешения ответственного должностного лица администрации учреждения принять (сдать) дежурство.
2. Во время дежурства:
	1. Осуществлять пропускной режим, регистрируя посетителей в специальном журнале (за исключением посетителей, имеющих входные билеты установленного образца).
	2. Осуществлять в дневное и ночное время обход и осмотр территории учреждения согласно схемы-маршрута, а при выявлении каких-либо нарушений информировать руководителя учреждения или ответственное должностное лицо.
	3. Вести журнал «Об оперативной обстановке и принятых мерах», в котором отражать: результаты осмотра территории учреждения - кому доложено; выявленные в течение суток нарушения или ситуации, вызывающие подозрения - кому доложено и какие меры реагирования приняты; результаты обследования технической укрепленности объектов учреждения - кому доложено; информацию о проведенных учениях, тренировках по обеспечению безопасности - время, тема, руководитель, участники; результаты проверок несения службы - кто проверял, выявленные недостатки.

В данном журнале делается отметка о приеме и сдаче дежурства.

* 1. Совместно с администрацией учреждения:
* контролировать обстановку в арендуемых в здании учреждения помещениях и на прилегающих к ним территориях;
* инструктировать работников учреждения о порядке действий при обнаружении брошенных (оставленных) предметов, мобильных телефонов, сумок, кошельков и т.п.
	1. Содействовать правоохранительным органам при проведении ими оперативно-розыскных мероприятий на территории учреждения.

Для реализации данного пункта Постановления необходимо разработать и утвердить схему обхода здания учреждения и прилегающей территории, а также в инструкции ответственного прописать график обходов.

Во исполнение пункта 24 Постановления Правительства Российской

Федерации от 11.02.2017 № 176, в целях минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов, необходимо осуществлять обучение сотрудников учреждения.

Основными формами антитеррористического обучения являются лекции и семинары, индивидуальная подготовка и общие антитеррористические учения. Следует также организовывать и совместные антитеррористические учения сотрудников учреждения с правоохранительными органами, что позволит отладить взаимодействие с правоохранительными органами, глубже понять роль и место объектовых профилактических мероприятий в общей системе профилактических мер по борьбе с терроризмом.

Систематически следует проводить вводный инструктаж при приеме сотрудника на работу, повышении по службе, плановые занятия по подразделениям, внутренние учения для всего персонала и т.д.

Во исполнение пункта 25.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176, в целях обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности, иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищённости, необходимо утвердить приказ, в котором прописать следующие пункты:

* утвердить Инструкцию о порядке работы со служебной информацией ограниченного распространения;
* утвердить список должностных лиц, допущенных к работе с документами с пометкой «Для служебного пользования» и служебной информацией ограниченного распространения;
* возложить на ответственного за антитеррористическую защищённость обязанности по корректировке, актуализации и хранении паспорта безопасности, документов с пометкой «Для служебного пользования» и других материальных носителей информации ограниченного распространения;
* местом хранения документов ограниченного распространения определить сейф в кабинете директора (заместителя директора).

Также, в соответствии с нормативными документами по обеспечению антитеррористической защищенности учреждения, о системе обеспечения охраны труда, пожарной безопасности и безопасности рабочего процесса в учреждении должно быть утверждено Положение об организации пропускного и внутриобъектового режима.

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и подпункта Е пункта 25 Постановления

Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», необходимо провести мероприятия информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам учреждения. В целях выполнения данного подпункта, возможно утверждение приказа «О назначении ответственных лиц за организацию и выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности и

информационной безопасности». В приказе указать ответственного за

выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности и

организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также ответственного за осуществление мероприятий информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам.

1. Разрабатываемая документация

В целях организации надежной антитеррористической защиты объекта рекомендуется иметь следующие документы:

* приказ об организации антитеррористической деятельности на объекте;
* приказ о пропускном и внутриобъектовом режиме на объекте;
* план организационно-практических мер по действиям должностных лиц и персонала при получении сигнала об установлении соответствующих уровней террористической опасности в соответствии с Порядком установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года N 851;
* акт государственной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию;
* паспорт антитеррористической защищенности объекта;
* план охраны объекта;
* правила противопожарного режима;
* планы эвакуации людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с требованиями ГОСТ 12.2.143-2009;
* журнал ежедневной проверки охранно-пожарной сигнализации, систем оповещения;
* журнал технического обслуживания средств охраны;
* инструкция о внутриобъектовом и пропускном режимах;
* должностные инструкции сотрудников объекта, о действиях при возникновении и локализации чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установлении уровней террористической опасности;
* правила поведения посетителей на объекте;
* тексты для службы информации объекта на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установления уровней террористической опасности;
* обязанности персонала (руководителя объекта и сотрудников охраны) в части, касающейся охраны и противодействия терроризму, предотвращения нарушения общественного порядка и безопасности объекта, их действия при угрозах совершения акта терроризма, нарушения общественного порядка, пожара (включая обязанности осуществления данной деятельности сотрудниками охраны);
* силы и средства, привлекаемые для охраны объекта, задействованных въездов, входов на территорию объекта, парковок при повседневном режиме и режиме проведения массового мероприятия, их расчет, резервы, количество и место дислокации;
* список инженерно-технических средств, применяемых в охране, средств дистанционного наблюдения, обнаружения оружия, боеприпасов и других запрещенных предметов;
* схема связи и оповещения при выполнении повседневных задач, осложнении обстановки и при возникновении критических ситуаций;

Документы по антитеррористической безопасности, разрабатываемые в учреждениях культуры, находящихся на территории Троицкого сельского поселения , для удобства работы с ними и обеспечения единого порядка хранения сводятся в папки:

Папка № 1 - Законодательные и нормативные акты по антитеррористической защищённости;

Папка № 2- Нормативные документы по организации

антитеррористической работы в учреждениях культуры.

ПАПКА № 1

Законодательные и нормативные акты
по антитеррористической защищённости

В папке должны находиться: Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, приказы и другие документы МЧС России, Законы, постановления области, муниципальные постановления, приказы, инструктивные письма.

1. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

1. Указ Президента от 15 февраля 2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризма».
2. Приказ министерства культуры Краснодарского края от 25.02.2020

№ 83.

О мерах по обеспечению антитеррористической защищенности государственных учреждений, подведомственных министерству культуры Краснодарского края.

1. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы.

утв. Президентом РФ 28.12.2018 № Пр-2665.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2017

№ 176 «Об утверждении требований к антитеррористической

защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

1. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации.

утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685.

1. Указ Президента Российской Федерации от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению

безопасности личности, общества и государства».

КАКИЕ **ПАПКИ
ЗАВОДИТЬ**

ПАПКА № 2

Нормативные документы по организации антитеррористической работы в

учреждениях культуры

1. Приказ о создании антитеррористической группы, утверждении системы работы по противодействию терроризму и экстремизму, утверждении Положения об антитеррористической группе (приложение № 1).
2. Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме на территории учреждения культуры (приложение № 2).
3. Инструкция руководителю учреждения культуры по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности сотрудников в условиях повседневной жизнедеятельности (приложение № 3).
4. План профилактической работы по предотвращению террористических актов (приложение № 4).
5. Инструкция персоналу по действиям при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство (приложение № 5).
6. Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством (приложение № 6).
7. Инструкция персоналу по действиям при поступлении угрозы террористического акта по телефону.
8. Инструкция руководителю по действиям при поступлении угрозы террористического акта в письменном виде.
9. Инструкция персоналу по действиям при захвате террористами заложников.
10. Рекомендации по заключению договоров на охрану учреждений культуры, образцы документов, находящихся на посту охраны:
* инструкция по охране объекта;
* уведомление ОВД о взятии объекта под охрану;
* лицензия на осуществление частной охранной деятельности;
* свидетельство о государственной регистрации ЧОП;
* инструкция сотруднику охраны по пожарной безопасности;
* инструкция сотруднику охраны при угрозе проведения террористического акта и обнаружении бесхозных предметов;
* действия сотрудников охраны в ЧС;
* зоны эвакуации и оценивания мест вероятного взрыва;
* памятка сотрудника охраны;
* личная карточка охранника;
* удостоверение частного охранника;
* журнал учёта посетителей;
* журнал приёма, сдачи дежурств и контроля за несением службы;
* журнал выдачи ключей и приёма помещений под охрану;
* график несения службы охранниками;
* список автомобилей, имеющих право въезда на территорию ОУ;
* рабочая тетрадь охранника;
* схема оповещения персонала;
* расписание занятий работы кружков, секций.
1. Паспорт антитеррористической безопасности.
2. Памятка дежурному администратору учреждения культуры о первоочередных действиях при угрозе террористического акта.
3. Памятка руководителю учреждения культуры о первоочередных действиях при угрозе террористического акта.
4. Функциональные обязанности ответственного лица учреждения культуры по выполнению мероприятий по антитеррористической защищённости.